

Uchwała Nr IV/286/2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz Zarządzenia 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Bartosz Zawadzki — przewodniczący;
- 2) Joanna Radzieja — członek;
- 3) Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kamieniec Ząbkowicki projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedstawiony 20 listopada 2015 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kamieniec Ząbkowicki wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2016-2025. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na rok 2016 kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. Prognozowane w latach 2016-2025 dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co wypełnia normę określoną w art. 242 ust. 1 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą nie zaplanowano przychodów zwrotnych. Dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.
5. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości, relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnego poziomu

zadłużenia.

6. Skład Orzekający zauważa, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu planowanego wzrostu dochodów bieżących od roku 2017 o 3,6% i w latach kolejnych na poziomie 3-4% oraz jednoczesnym utrzymaniu wydatków bieżących na stałym poziomie wzrostu o 2,4% (w roku 2017 o 1,6%), co odzwierciedla wysokość nadwyżki operacyjnej, która jest planowana na poziomie od 1.005.394 zł w roku 2017 do 3.054.403 zł w roku 2025; przy przewidywanym wykonaniu na koniec roku 2015 deficytu operacyjnego w wysokości 124.812 zł oraz planowanej nadwyżce operacyjnej w roku 2016 w wysokości 547.371 zł. Prognozowane w latach 2016-2020 dochody ze sprzedaży mienia będą kształtować się na poziomie od 1.701.200 zł do 1.000.000 zł i będą wyższe od wykonanych w latach 2013 i 2014 oraz przewidywanego wykonania roku 2015 (w roku 2016 wzrost o 187% w porównaniu do przewidywanego wykonania roku poprzedniego). W latach 2021-2025 dochody ze sprzedaży mienia będą kształtować się na stałym poziomie 500.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że możliwość niezrealizowania zaplanowanych wielkości budżetowych, w szczególności planowanego wzrostu nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży mienia na poziomie prognozowanym w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2025 może spowodować obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zobowiązań przez Gminę Kamieniec Ząbkowicki. W przypadku niższej realizacji dochodów ze sprzedaży mienia konieczna będzie zmiana budżetu na 2016 rok polegająca na ograniczeniu wydatków lub zabezpieczeniu innych źródeł finansowania. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że wysokość dochodów ze sprzedaży majątku ma wpływ na wysokość indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 2058) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
wz *Zamenli*
Henryk Kamieniecki